

老年人问题 面 面 观



独居老年人

人口统计概述

独居老人（OLA）在老年人口中占很大部份，并且这一数字仍在增加。1990年人口普查显示，65岁以上的独居老人的人数是920万，或占65岁以上老年人口的百分之31。到2020年，这个数字预期将增至1,520万人。85岁以上的独居老人—人口中最弱势的部份—将在今後30年内增长两倍以上。

超过四分之三的独居老人是女性，而且女性独居的可能性也比老年男性大两倍以上。独居老人比与他人同住的老人更可能生活贫穷。1990年人口普查指出，百分之40的独居老人的收入低于贫穷线下百分之125或更少，几乎是与他人同住的老人的两倍。独居的老年女性与少数族裔生活在贫困中的数字更容易不成比例。因此独居老人，特别是女性，住进老人院和成为依靠政府医药补助的机率更高。

老年人管理局是倡导老年人权益的国家重点机构。老年人管理局提供资助给那些帮助保护弱势，及处於风险中老年人权利的支援计划和服务；并正在实施一项著重独居老人需要的方案。独居老人人口容易需要大量的辅助和预防服务。

独居老人需要支援服务

独居老人的人口不仅数量大且不断增加，并且对以家和社区为主的服务也有特别的需求。研究显示：

- 独居老人更易饮食不足和营养不良；
- 独居老人较不可能有家庭看护人员的支持，并较可能依赖在家协助的正式付费服务；
- 独居老人更易与社会隔绝，而且患忧郁症及精神健康问题的机率要大于全部老人人口；
- 大量的独居老人患功能性障碍。

研究发现，最重要的是，独居老人住进护理院的机率比其他老人人口高。因此，他们更可能从他们较喜欢的、熟悉的家庭环境中被分离开来。由於他们处于相对贫穷的经济地位，他们也就不可能有能力支付老人院所需的数额巨大的自付费用。因此，独居老人更可能面对「花尽钱财」的过程而导致赤贫。从纳税人的立场来看，使用老人院的机率更大，这意味着联邦与州对护理院费用的支出增加，特别是政府医药补助计划。

目前的努力

美国老年人法（OAA）是由老年人管理局执行。早在1965年成立的美国老年人法是为了确保我们国家老年公民的机会均等，以及维护老年公民的权利；确保老年人固有的尊严得到维护；以及联邦、州和部落政府共同合作确实保护这些权利。

美国老年人法要求州及地方老人机构把资源目标用在那些在经济和社会上最需要的老人。大部份的独居老人都有资格接受支援与营养服务，这些可包括：个案处理、交通、共同聚餐、法律协助、日间成人看护所、住房装修、住房保健、家事服务、私人协助、和送餐到家。

老年人管理局的州业绩报告显示，根据第三章B项（支援服务与老年人中心）及第三章C项（营养服务）条款接受服务的老人中，大约百分之50是独居老人，这表明老人网在成功地影响这一特定的人口方面正在迅速发展。



对于那些在财务状况与身体机能上够资格的老人来说，他们在第三章项下能够得到的许多相同的服务，他们也能从政府医药补助之下获得，尤其是根据家和社区为主的服务（HCBS）豁免计划。超过三分之二的州一级的老年人机构管理为老年人和残疾人提供的家和社区为主的服务豁免计划，而且地区的老年人机构也经常参与执行这些计划。

除了监管OAA以外，老年人管理局管理一个展示计划，其设计目的是扩大向患有阿兹海默氏症患者提供诊断与支援服务。根据这个计划，华盛顿特区的老年人办事处主持一个服务于患有痴呆症的独居老年人的项目，以便通过帮助他们在家中保持自立来更多了解他们的特殊需要和特性。该项目已制成为「独居但没被遗忘」(Alone But Not Forgotten) 的录影带和手册，供那些有兴趣照顾患痴呆症的独居老年人的家庭照顾看护使用。有关该项目的详情或想要录影带和 / 或手册，请洽华盛顿特区老年人办事处。电话是：(202) 724-5622。

未来的计划

虽然已做了许多，但仍然有改进的余地。随著独居老年人的数量继续不断的增加，那些关心提供服务给美国老年人的人们需要加强并扩大向独居老人提供的服务，尤其是那些地处乡村和其它孤立地区的独居老年人，以及那些住在都市住宅区附近的老年人，例如：自然形成的退休社区、协助生活起居的设施、联邦资助住房项目、和独身住房。

数目不断增加的独居老年人的需要将要求扩大家与社区服务，以便能让其中大多数的美国老年人独立生活。这些包括第三款中的服务项目，例如交通、共同聚餐以及各种在家服务，例如送餐到家、家事服务和私人协助。虽然未来的社会正不断老化，但老年人管理局相信，对于那些容易处於风险中的独居老年人来说，他们的未来能得到保证。

作为一个正式的联邦机构，老年人管理局与美国卫生与公共服务部所属的姊妹机构密切地配合，致力于政策和项目的开发、规划，以及向老年人和他们的看护人员提供住房支援和社区为主的服务。老年人管理局与分布在全国各地的老年人服务网进行合作，他们是：57处州一级的老年人机构、655处区域性的老年人机构、225处部落与土著人组织，该组织代表了300个美国印第安人和阿拉斯加土著人部落组织、以及两处为夏威夷土著人服务的、另外还有数千个服务提供者、成人看护中心、看护人员和义工。欲知老年人管理局的详情，请洽：

美国老年人管理局	电话：	(202) 619-0724
卫生与公共服务部	传真：	(202) 260-1012
独立大道西南200号	电子邮件：	aoainfo@aoa.gov
首都华盛顿，20201	网址：	www.aoa.gov

老年人照顾信息服务处电话是：1-800-677-1116，周一至周五，东岸时间早上九点至晚上八点